

Special Zorginkoop 2019

Nieuwsbrief Inkoop Sociaal Domein

Nr. 5 – juli 2018.

Beste zorgaanbieder,

Zoals eerder dit jaar afgesproken willen we u met deze nieuwsbrief informeren over de inkooptrajecten voor 2019 en verder. In deze nieuwsbrief leest u welke arrangementen ingekocht blijven via het bestuurlijk aanbesteden (middels ontwikkeltafels) en voor welke arrangementen andere keuzes gemaakt zijn.

Eerst even schematisch: wat is veranderd ten opzichte van de ontwikkeltafel van 6 april 2018?

Inkoop Jeugdhulp		
SPOOR 1 (Bestuurlijk aanbesteden via OT's)	SPOOR 2 (Andere inkoopwijze 2019 wordt onderzocht)	Toelichting
Behandeling groep		
Behandeling individueel		
Verblijf		Was spoor 2, wordt spoor 1. Verblijf wordt voor 2020 aanbesteed, voor 2019 nog via bestuurlijk aanbesteden ingekocht. Wel zullen er pilots gestart worden ter voorbereiding op 2020.
Pleegzorg		Was spoor 2, wordt spoor 1. Verblijf wordt voor 2020 aanbesteed
Gezinshuizen		Was spoor 2, wordt spoor 1. Verblijf wordt voor 2020 aanbesteed
Begeleiding groep		Was spoor 2 wordt spoor 1. Er is besloten dit arrangement vooralsnog niet aan te besteden maar via bestuurlijk aanbesteden in te blijven kopen, waarbij wel een ondergrens in het aantal cliënten in zorg wordt gesteld dat aanbieders in begeleiding moeten hebben gehad.
Begeleiding individueel		Was spoor 2 wordt spoor 1. Er is besloten dit arrangement vooralsnog niet aan te besteden maar via bestuurlijk aanbesteden in te blijven kopen, waarbij wel een ondergrens in het aantal cliënten in zorg wordt gesteld dat aanbieders in begeleiding moeten hebben gehad.
Crisishulp ambulante (tot 01-07-2019)	Crisishulp ambulante (vanaf 01-07-2019)	Crisishulp wordt ingekocht middels een SAS- aanbesteding (Sociale en andere specifieke diensten) met ingangsdatum 01-07-2019
Crisishulp verblijf/opvang (tot 01-07-2019)	Crisishulp verblijf/opvang (vanaf 01-07-2019)	Crisishulp wordt ingekocht middels een SAS- aanbesteding (Sociale en andere specifieke diensten) met ingangsdatum 01-07-2019
	Doelgroeparrangementen Onderwijs Jeugdhulp (DOJ)	In 2019 wordt middels gesubsidieerde pilots ervaringen opgedaan die mogelijk later zullen leiden tot een aangepaste inkoopwijze.

	Jeugdbescherming en Jeugdreclassering	Besloten is om de activiteiten in het kader van jeugdbescherming en jeugdreclassering vanaf 2019 via subsidiering te verwerven. Daarvoor is één subsidieregeling opgesteld die in de drie Limburgse regio's (Noord,- Midden en Zuid) wordt gepubliceerd.
Logeren/Respijtzorg		
BOR gerechtelijk		
BOR vrijwillig		
Regie		
Dyslexie diagnose		
Dyslexie behandeling		
Consultatie		
Detachering		
Inkoop WMO/Beschermd Wonen		
Begeleiding groep		In 2018 wordt onderzocht in hoeverre het mogelijk is per 01-01-2020 begeleiding groep naar de voorliggende voorzieningen over te brengen. Maar daarnaast zal dit arrangement ook als maatwerkvoorziening (vangnetconstructie) ingekocht moeten worden, vandaar dat dit onderwerp in beide sporen aan de orde komt.
Kortdurend verblijf		Hier vindt in 2019 een verdiepend onderzoek plaats, dat er toe kan leiden dat verblijf vanaf 2020 anders georganiseerd en/of gefinancierd wordt. Maar voor 2019 dus nog via bestuurlijk aanbesteden ingekocht.
Beschermd Wonen		In 2018 wordt onderzocht, hoe beschermd wonen vanaf 2020 anders georganiseerd en/of gefinancierd kan worden. Voor 2019 zal nog via de huidige wijze ingekocht worden. Vandaar dat dit arrangement in beide sporen voorkomt.

.....: geprioriteerde arrangementen die in 2018/2019 worden doorontwikkeld t.b.v. een effectievere en efficiëntere inkoopstrategie

Algemene toelichting op het schema

Zoals u ziet is een aantal onderwerpen van spoor 2 naar spoor 1 overgegaan. Dat kan twee redenen hebben: ofwel bestuurlijk aanbesteden blijkt nog steeds de meest wenselijke vorm van aanbesteden te zijn ofwel een andere inkoopmethode is niet haalbaar voor 1 januari 2019 maar zal later worden ingezet. In het eerste geval blijven we de arrangementen die onder dit thema vallen de komende tijd via ontwikkeltafels en op basis van de huidige arrangementensystematiek inkopen. Wel kunnen er andere eisen worden gesteld, zoals bij begeleiding jeugd. In het tweede geval creëren we meer tijd voor de ontwikkeling van een nieuwe inkoopmethode. Het kan dan zijn dat we wel meer ruimte in bestuurlijk aanbesteden inbouwen voor het organiseren van pilots om daarmee meer ervaring op te doen met andere organisatie- of verwervingsvormen. Een voorbeeld hiervan is de begeleiding groep voor de Wmo. De samenwerkingsovereenkomst en de nieuwe raamovereenkomst/ DVO zullen vanaf 2019 ook meer experimenteeruimte bieden om deze pilots te kunnen uitvoeren.

De belangrijkste veranderingen per onderwerp:

1) Aanbesteding Crisishulp: zowel crisisinterventie als crisiszorg ambulante en/of opvang/verblijf

In afwijking van de huidige wijze van bestuurlijk aanbesteden wordt voor crisishulp een aanbestedingsprocedure voor zogenaamde Sociale en andere specifieke diensten (SAS) gestart. Daarmee wordt de crisishulp uit het traject van bestuurlijk aanbesteden gehaald. De gemeente Maastricht treedt daarbij namens de 18 gemeenten in Zuid-Limburg als aanbestedende dienst op. Het doel is te komen tot de aanbesteding van een consortium, dat alle aspecten van crisishulp kan bieden en ervoor zorgt dat de deelnemende partijen komen tot een integrale aanpak en onderlinge samenwerking. Tevens dient deze aanpak bij te dragen aan een ontwikkeling waarbij ook bij crisishulp meer op ambulante vormen van hulpverlening wordt gestuurd. De voorbereidingen voor deze andere inkoopwijze worden momenteel getroffen, een marktconsultatie hierover heeft op 27 juni jl. plaatsgevonden. Bespreking in de stuurgroep van de pijnpunten, door aanbieders bij de marktconsultatie naar voren gebracht, heeft ertoe geleid de planning van de procedure aan te passen. De aanbesteding wordt begin september op Tendered/ Negometrix gepubliceerd. Begin november moeten de offertes binnen zijn, de gunning vindt plaats per 1 januari 2019. Start van de vernieuwde crisishulp is dan 1 juli 2019. De samenwerkingspartij die de opdracht gegund is, krijgt tot 1 juli de tijd deze zorgvuldig voor te bereiden.

2) Aanbesteden inkoop Verblijf maar voor 2019 nog bestuurlijk aanbesteden

In afwijking van de huidige wijze van bestuurlijk aanbesteden is voor dit thema besloten, een aanbestedingsprocedure te starten. Verblijf is echter een complex en veelomvattend thema dat nog zoveel voorbereidingstijd vergt dat dit niet haalbaar is voor de inkoop voor 2019. Daarom is besloten, dit arrangement voor 2019 nog via bestuurlijk aanbesteden in te kopen. Ondertussen wordt met behulp van pilots ervaringen opgedaan met de verschillende ideeën die er rond dit thema leven om zo de aanbesteding voor 2020 beter te kunnen formuleren. Op basis van de uitkomsten hiervan wordt een inkoopstrategie geformuleerd, die ertoe moet leiden dat verblijf per 2020 op een andere wijze dan nu wordt ingekocht. De andere wijze van inkopen is bedoeld om de samenwerking tussen instellingen te bevorderen zodat de hulp integraal wordt geboden daar waar de jeugdige verblijft. De jeugdige staat centraal en moet een stabiele gezinsvervangende plek hebben, dicht in de buurt van zijn leefomgeving zodat behouden wordt wat goed gaat. Daarbij wordt er resultaatgericht gewerkt aan het perspectief of de toekomst van de jeugdige.

3) Vooralsnog bestuurlijk aanbesteden begeleiding Jeugd

Vanuit de behoefte om beter te kunnen sturen op kwaliteit, integraliteit en samenwerking met voorliggende voorzieningen zoals maatschappelijk werk, verenigingen en kinderopvang, is besloten om het aantal aanbieders op begeleiding terug te dringen tot maximaal 60 aanbieders voor zowel begeleiding individueel als groep voor de 14 gemeenten in Zuid-Limburg. De gemeenten Heerlen, Voerendaal, Landgraaf en Brunssum kopen begeleiding immers zelf in vanaf 2019.

Hierdoor is het mogelijk om meer en directer contact te onderhouden met aanbieders, ook vanuit de verschillende gemeenten en subregio's en kunnen er betere afspraken gemaakt worden over resultaten op integraal werken en samenwerking met voorliggende voorzieningen in een gebied.

Daarnaast is het beter mogelijk om zicht te houden op de geboden kwaliteit. Op dit moment zijn er nog 120 aanbieders gecontracteerd die begeleiding bieden en is die sturing erg moeilijk vorm te geven. Het terugdringen van het aantal aanbieders kan binnen het bestuurlijk aanbesteden door het instellen van een algemene ondergrens in het aantal cliënten die een zorgaanbieder begeleid moet hebben in het verleden (2017). Hiermee wordt een link gelegd met de opgedane ervaring van een aanbieder en de behoefte die er in Zuid-Limburg bestaat aan het aanbod van de betreffende aanbieder.

Kleine aanbieders die onder die grens vallen komen dan niet voor een raamovereenkomst in aanmerking per 01-01-2019. Wel mogen zij de lopende arrangementen nog afmaken waarna bij afloop de cliënt zo nodig wordt overgedragen aan een gecontracteerde aanbieder. De projectgroep is momenteel deze ondergrens aan het uitwerken en zal deze op 7 september tijdens de OT toelichten. Op dat moment kunnen aanbieders bekijken of ze in aanmerking komen voor een raamovereenkomst vanaf 2019 en is duidelijk om hoeveel cliënten het gaat die mogelijk in de toekomst, na afloop van hun arrangement, door een andere aanbieder begeleid gaan worden. Desgewenst kunnen aanbieders een samenwerkingsverband met andere aanbieders aangaan om deze ondergrens alsnog te halen. Zij zullen dan als één partij moeten inschrijven waardoor er voor gemeenten 1 aanspreekpunt is.

De komende jaren wordt bekeken of met deze beperking van het aantal aanbieders beter gestuurd kan worden op de bepaalde doelstellingen voor begeleiding. Als dat niet het geval blijkt, zal alsnog worden overgegaan op een andere inkoopvorm waarmee direct geselecteerd kan worden op geleverde resultaten.

Onderzocht wordt of het instellen van een dergelijke objectieve absolute ondergrens in het aantal te behandelen cliënten ook voor de inkoop van andere arrangementen wenselijk en haalbaar is.

4) Subsidiëring gecertificeerde instellingen voor Jeugdbescherming/Jeugdreclassering

Op basis van landelijke onderzoeken naar de sector en een advies van de VNG is besloten deze vorm van jeugdhulp niet langer in te kopen maar te verwerven door subsidiëring. Op provinciaal niveau hebben de regio's Noord, Midden en Zuid Limburg een gezamenlijke subsidieregeling opgesteld, die voor Zuid-Limburg door de gemeente Maastricht wordt uitgezet. In deze regeling zijn kwaliteitsaspecten en meer continuïteitswaarborgen beschreven, maar ook belangrijke beleidsuitgangspunten zoals de doorgaande lijn bij opschaling naar- en afschaling van de hulp vanuit het gedwongen kader (1 Gezin, 1 Plan, 1 Regisseur) en verkorting van doorlooptijden opgenomen. De tarieven zijn over heel Limburg geüniformeerd.

5) Subsidiëring doelgroeparrangement onderwijs jeugdhulp

Aanleiding voor het organiseren van deze nieuwe arrangementsvorm is de breed gevoelde behoefte om de ondersteuning thuis en op school beter en slimmer op elkaar af te stemmen. Doel is om met de bundeling van krachten van school en thuis minder kinderen door te verwijzen naar de specialistische jeugdhulp en meer kinderen in het reguliere onderwijs hun school te laten doorlopen. Om dat te kunnen realiseren is om te beginnen een gezamenlijk geformuleerde integrale aanpak nodig. Dat samen arrangeren van de ondersteuning vraagt om verbinding op inhoud (niet alleen in proces). Dat vraagt om de begeleidingsdoelen op school te matchen met de vragen die bij ouders leven of met de doelen die geformuleerd zijn voor begeleiding die in de vrije tijd wordt aangeboden.

Dat betekent dat ook in de praktische uitvoering meer rekening gehouden wordt met elkaar. Delen van de jeugdhulp waar het hier om gaat, zijn nu bij verschillende partners en opdrachten ondergebracht, voor een deel bij het huidige arrangement individuele begeleiding. De omschrijving van dit nieuwe arrangement moet nog verder gespecificeerd worden, de afbakening vindt plaats op basis van ervaringen in een aantal pilots, met verschillende partners, ouders en jongeren. Om de noodzakelijke leerervaringen op te kunnen doen is gekozen om een aantal pilots te gaan subsidiëren, voor een aantal specifieke doelgroepen (vandaar de naam) en daarvoor voor 2019 een subsidieregeling op te stellen die dit mogelijk maakt. Zodra deze pilots meer zicht geven op de gewenste inhoud van het arrangement, zal nagedacht worden over een daarbij passende inkoopstrategie voor de jaren erna.

6) Vooralsnog bestuurlijk aanbesteden begeleiding groep Wmo

Ambtelijk wordt momenteel onderzocht of (delen van) het huidige Wmo-arrangement begeleiding groep vrij toegankelijk kan worden gemaakt (dus zonder dat een beschikking of verwijzing nodig is) en in het voorliggend veld georganiseerd kan worden. Daarmee wordt deze voorziening uit de geïndiceerde zorg gehaald en kan de voorziening mogelijk worden gecombineerd met bestaande vormen van dagbesteding, waardoor het efficiënter/goedkoper georganiseerd kan worden. Ervaringen uit lopende pilots worden hiervoor benut. Dit zal ertoe moeten leiden dat delen uit dit arrangement uiterlijk 2020 niet langer via bestuurlijk aanbesteden worden ingekocht maar op een andere wijze worden georganiseerd/gefinancierd.

7) Voorbereiding inkoopstrategie beschermd wonen 2020

Vanaf 2020, of in ieder geval vanaf het moment waarop de aanwijzing van Maastricht als centrumgemeente voor beschermd wonen wordt ingetrokken, zal de functie van beschermd wonen op een andere wijze ingekocht of verworven gaan worden. In het onlangs vastgestelde brede Regioplan Beschermd Thuis 2020, dat gebaseerd is op het rapport van de Commissie Toekomst Beschermd Wonen (Commissie Dannenberg), wordt inhoudelijk richting gegeven aan de gewenste ontwikkeling van beschermd wonen naar beschermd thuis. De daarop gebaseerde inkoopstrategie zal eind 2018 worden gepresenteerd, zodat voorbereiding daarvan in 2019 plaats kan vinden en in 2020 kan worden geëffectueerd.

8) Kortdurend verblijf

Dit arrangement is bedoeld ter ontlasting van de mantelzorger, die het permanente toezicht van de aan hem/haar toevertrouwde persoon tijdelijk uit handen kan geven om zelf even 'op adem' te komen. Ook de inzet van respijtzorg in de vorm van thuisopvang of dagopvang kan hier onder vallen. Ook voor dit arrangement is behoefte aan een herijking van de inkoopstrategie, alleen is dit in 2018 niet haalbaar gebleken. De voorbereiding van deze wijziging wordt doorgeschoven naar 2019. Dit kan dan ook betekenen dat deze arrangementen ingaande 2020 anders dan via bestuurlijk aanbesteden ingekocht of georganiseerd gaan worden.

Extra Ontwikkeltafel jeugd op 7 september 2018

In 2019 verandert er met name in de inkoop jeugd wel het nodige, en al deze veranderingen dienen ook in 2018 te worden voorbereid. Daarvoor hebben we ook zorgaanbieders nodig. Daarom hebben we besloten een extra OT voor jeugd te organiseren op 7 september in de ochtend, waarin we de uitwerking van de veranderingen die beschreven staan in deze nieuwsbrief kunnen bespreken en we tevens gezamenlijk onderzoeken wat we daarbij van u verwachten. Eind augustus ontvangen de deelnemers een uitnodiging en een agenda met onderliggende stukken en voorstellen. Via de website kunnen de overige aanbieders een virtuele reactie achterlaten.

Omdat er voor Wmo/Beschermd Wonen er in 2019 nog geen grote veranderingen optreden wordt hiervoor geen extra ontwikkeltafel belegd.

Samenwerkingsovereenkomst en DVO: Spoor 1

De nieuwe samenwerkingsovereenkomst en DVO vanaf 2019 worden voor alle arrangementen in Spoor 1 (Bestuurlijk aanbesteden) voorbereid middels de OT's. Tijdens de OT op 7 september zal dit een onderwerp van gesprek zijn. De duur van de samenwerkingsovereenkomst en DVO zijn afhankelijk van de wens tot doorontwikkeling van andere arrangementen de komende jaren. Gezamenlijk zal besproken moeten worden wat hierin wenselijk en haalbaar is. Tijdens de OT van 5 oktober dient dit helder te zijn.

Vragen?

Neem bij vragen of onduidelijkheden contact met ons op via InkoopteamSD@maastricht.nl of bel met :

Ids Bierma | procesmanager zorginkoop | Sociaal Domein |

Gemeente Maastricht

T (043) 350 4143 of 06 52086329 | E Ids.Bierma@maastricht.nl

Deze nieuwsbrief is ook digitaal te vinden op onze website:

<https://www.jeugdhulpzuidlimburg.nl/>

<https://www.sociaaldomein-maastricht-heuvelland.nl/>